



Groenboek Online Gokken op de interne markt

Position paper NOC*NSF Juli 2011

Uw Organisatie

Het Nederlands Olympisch Comité* Nederlandse Sport Federatie (NOC*NSF) is de bundeling van de georganiseerde sport in Nederland. De 76 aangesloten landelijke sportbonden vertegenwoordigen samen ongeveer 28.000 verenigingen met in totaal bijna 5 miljoen georganiseerde sporters. Graag maken wij gebruik van de mogelijkheid om te reageren op de vragen die gesteld worden in het Groenboek Online Gokken op de interne markt. Hierbij willen we aandacht vragen voor het volgende:

- o Belang van kansspelafrachten voor sport
- o Integriteit van sport

Wij beperken ons bij de beantwoording van de vragen tot die vragen die gerelateerd zijn aan bovengenoemde onderwerpen.

Belang van kansspelafracht voor sport (incl. online gokinkomsten) en risico van 'free riding'

Q39 Is er een specifiek mechanisme, zoals een fonds, voor het herverdelen van inkomsten uit publieke en commerciële onlinegokdiensten ten behoeve van de samenleving?

De Lotto is de levensader van de sport in Nederland. De afgelopen decennia is Nederland erin geslaagd om het restrictieve kansspelbeleid te verbinden met een aantrekkelijk afdrachtsysteem. Meer dan honderdzeventig goede-doelenorganisaties en ruim negenentwintigduizend sportverenigingen weten zich dankzij de Nationale Goede Doelen Loterijen (Nationale Postcode Loterij, VriendenLoterij en BankGiro Loterij), De Lotto (Lotto, Toto, Krasloten en Lucky Day) en Runnerz (paardenkoersen) verzekerd van een jaarlijkse inkomstenbron van 462 miljoen euro (peiljaar 2010). Verder stroomde er het afgelopen jaar via de Staatsloterij ongeveer 143 miljoen euro naar de algemene middelen. Inclusief kansspelbelasting bedroeg alleen al in 2010 de totale afdracht aan het algemeen belang liefst 668 miljoen euro.

De georganiseerde sport ontvangt circa 9% (€ 60 mln.) van de totale afdracht aan het algemeen belang en ruim 70% van de Lotto-afdrachten. Deze kansspelafrachten zijn van levensbelang voor de sport in Nederland. Hiermee maken 76 sportbonden, 28.000 verenigingen, ruim 1 miljoen vrijwilligers en NOC*NSF het mogelijk dat wekelijks 5 miljoen Nederlanders kunnen sporten. Sinds de afschaffing van rijksinstellingsubsidies zijn kansspelafrachten de enige structurele financiering van dit unieke Nederlandse sportmodel. De middelen worden met name ingezet om 2 strategische, gezamenlijke doelstellingen van de sport te realiseren; sportparticipatie verhogen naar 75% en Nederland structureel in de top 10 van de wereld. Sportbonden ontvangen circa 66% van de kansspelgelden, NOC*NSF ontvangt 14% en 20% gaat naar ondersteunende organisaties zoals de Dopingautoriteit. De verdeling van gelden komt via een democratisch besluitvormingsproces tot stand (gefaciliteerd door NOC*NSF).

Q44 Bestaat er informatie waaruit blijkt dat het hierboven vermelde risico van grensoverschrijdende "free-riding" voor online gokdiensten de inkomsten vermindert voor nationale activiteiten van algemeen belang die van het kanaliseren van gokinkomsten afhangen?

Online kansspelen zijn op dit moment in Nederland niet toegestaan. NOC*NSF ziet online gokken hierbij als een distributiekanaal voor kansspelen. Het aanbod van online kansspelen door buitenlandse aanbieders zonder vergunning is echter aanzienlijk: in 2009 bedroeg dit aanbod volgens Regioplan tussen de 86 en 224 miljoen euro. Deze illegale kansspelen staan niet onder toezicht van de Nederlandse overheid en dragen dus ook niet bij aan het algemeen belang, waaronder sport.

Momenteel vindt er in Nederland een intensieve discussie plaats over modernisering van het kansspelbeleid en het gekanaliseerd toestaan van online kansspelen. NOC*NSF onderschrijft de noodzaak voor modernisering en kanalisering van online aanbod, maar pleit voor een zorgvuldige en doordachte aanpak, waarbij afdracht aan het nationaal belang centraal staat. In dit kader heeft

NOC*NSF zich bij het Goede Doelen Platform aangesloten. Dit platform zet zich in voor het duurzaam borgen van het principe dat de totale afdracht van de loterijen ten goede komt aan het algemeen belang, waaronder sport. Het Goede Doelen Platform is bezorgd over mogelijke verdringingseffecten van offline naar online kansspelen. Momenteel genereert elke offline ingelegde euro een 35-maal grotere afdracht aan het algemeen belang (goede-doelenorganisaties en algemeen belang) dan elke online ingelegde euro. Dit grote verschil valt niet te compenseren door middel van een hogere omzet van kansspelaanbieders. Het Goede Doelen Platform heeft bij het Nederlandse kabinet aangedrongen op het doen verrichten van een kwalitatief hoogstaand wetenschappelijk onderzoek naar de omvang van deze effecten. Dat verzoek is inmiddels gehonoreerd: nog deze zomer wordt een dergelijk onderzoek aanbesteed. Binnen het kader van het Goede Doelen Platform verzoekt NOC*NSF de Europese Commissie om een vergelijkbaar verdringingsonderzoek op Europese schaal uit te voeren, voordat verdere beslissingen worden genomen. (Voor meer informatie wordt verwezen naar de bijdrage van het Goede Doelen Platform).

Integriteit van sport

Q31 Wat zijn volgens u de problemen die bij voorrang dienen te worden aangepakt?

Gokken op sport is van alle tijden en kan een belangrijke financieringsbron voor de sport zijn. Illegale sportweddenschappen zijn na doping de nieuwe grote bedreiging van de integriteit van sport. Het recente omkoopschandaal binnen het Turkse voetbal toont dit eens te meer aan. Het meest beangstigende van integriteitproblemen in de sport is dat ze steeds moeilijk te detecteren worden, door de toegenomen mogelijkheden waarop je kunt wedden. Naast teamprestaties die moeilijker door 1 persoon te beïnvloeden zijn (uitslag voetbalwedstrijd), bieden online goksites tegenwoordig ook allerlei mogelijkheden aan die juist gemakkelijk door 1 persoon kunnen worden beïnvloed (welke speler krijgt een gele kaart?). Dat heeft een in potentie vernietigend effect op de sport.

Door het verbod op online gokken zijn er in Nederland geen richtlijnen of vergunningsvoorwaarden die specifiek gericht zijn op het waarborgen van de integriteit van sport. Al het mogelijke moet echter gedaan worden om de integriteit van sport te bewaken. Vergunninghouders, de sportsector en de overheid hebben hierbij een gezamenlijke verantwoordelijkheid en moeten hierbij samenwerken.

De sportsector moet sporters en organisaties bewustmaken van de risico's en in richtlijnen vastleggen wat (on)geoorloofd is. Organisatoren van evenementen en wedstrijden moeten onregelmatigheden signaleren en melden. Vergunninghouders moeten bijdragen een adequaat wereldwijd monitoringsysteem en financieel bijdragen aan maatregelen om manipulatie met sportweddenschappen tegen te gaan. De overheid moet strikte wetgeving invoeren tegen frauduleuze praktijken en online aanbod van kansspelen gekanaliseerd mogelijk maken, waarbij strikte voorwaarden aan vergunningen en het kansspelaanbod verbonden worden. Ook hier geldt dat een zorgvuldige en doordachte aanpak noodzakelijk is.

* * *